

UDC 351

DOI <https://doi.org/10.32782/pdu.2024.4.35>**V. O. Salamatov**

Doctor of Science in Public Administration,
Professor Business Economics and Administration Department
Sumy State Pedagogical University named after A. S. Makarenko
<https://orcid.org/0009-0008-4323-1753>

M. O. Ananchenko

Postgraduate Student
Sumy State Pedagogical University named after A. S. Makarenko
<https://orcid.org/0009-0005-1309-2762>

SUBJECTS OF INSTITUTIONAL SUPPORT FOR PUBLIC ADMINISTRATION OF THE REGION

The state and local government representatives play a significant role in promoting socio-economic development within regions, largely determined by their capacity to regulate public processes organizationally. This underscores the necessity of creating a comprehensive institutional mechanism that incorporates various elements to support the effective operation of the public administration system. Consequently, the need for a robust institutional framework for public administration at the regional level is particularly relevant.

The article categorizes the subjects of institutional support for regional public administration by the scope of their influence into three groups: international, national, and regional levels. The international level includes donor organizations, financial institutions, foundations, and similar entities. The national level encompasses state authorities, territorial branches of central executive agencies, local state administrations, and associations of cities, councils, and heads. The regional level consists of local government bodies, non-profit civic organizations, regional development agencies, and territorial communities.

The article highlights the need to improve the institutional foundations of regional policy, recommending measures such as: establishing (or granting authority to) a coordinating "center" within the executive branch to oversee all institutions and stakeholders; ensuring alignment among institutions at every level; coordinating a multi-level system for regional policy formulation and implementation; and refining (or establishing) a new institutional model that includes flexible tools and innovative forms of collaboration. The conclusions drawn may serve as a basis for enhancing the organizational mechanism of public administration in the region.

Key words: public administration, region, institutional support, subjects.

General statement of the problem and its connection with important scientific or practical tasks. The state and local authorities play a pivotal role in stimulating socio-economic development in regions, a role defined by their capacity to ensure the organizational regulation of public processes. This necessity underscores the importance of developing an institutional mechanism that integrates diverse elements, each contributing to the effective operation of the public administration system.

Analysis of the latest research and publications. The issue of public administration at the regional level has been examined by various Ukrainian researchers, including Melnychuk L. [2], Pastukh K. [4], Pavlenko O. [3], Pukhyr S. [5], Still A. [6] and Vasylyeva O. [1]. Specifically, Melnychuk L. [2], and Pukhyr S. [5] and Vasylyeva O. [1], have explored the theoretical foundations of regional governance in Ukraine, while Pavlenko O. [3] has focused on the strategic priorities

of regional administration. However, the institutional support for public administration in regions remains insufficiently researched and requires further scientific exploration.

Formulation of the objectives of the article: to clarify and systematize the subjects of institutional support for public administration of the region.

Research methods: logical analysis, generalization, and systematization.

Summary of the main research material. The development and implementation of regional policy require adequate infrastructure and institutional support – points highlighted by all researchers in this field.

Melnychuk L.M. identifies two levels of institutional support for regional social development [2]:

- 1) state level,
- 2) regional level.

Pavlenko O.P. notes that in European countries, institutional support for public administration of regions is shaped by globalization processes, which reduce the state's role in regional policy and favor democratic governance principles [3].

Pukhыр S.T. suggests that institutions influencing the formation and implementation of state regional policy include not only central and regional legislative and executive bodies (such as the Verkhovna Rada of Ukraine and the President of Ukraine) but also scientific institutions, non-governmental, and donor organizations. He includes the following non-governmental organizations [5]:

- The National Association of Regional Development Agencies,
- The Association of Ukrainian Cities,
- The Ukrainian Association of District and Regional Councils,
- The Association of Village and Settlement Heads (currently known as the Association of Rural, Settlement Councils, and United Communities of Ukraine),
- The Fund for Local Self-Governance Development in Ukraine (currently inactive).

Pukhыр S.T. also includes international donor organizations that provide technical assistance and financial support among these institutions. Expanding the list of international institutional partners could

include organizations offering consulting, marketing, and other forms of assistance.

Based on these perspectives and the opinions of scholars we can specify the subjects of institutional support for regional public administration, including:

- National-level authorities: Ministry of Community and Territorial Development of Ukraine (central executive authority) [7]; Ministry of Social Policy [8]; Ministry of Education and Science [9]; Ministry of Health [10], etc.;

- territorial divisions of central executive authorities (departments, administrations, offices);

- national non-governmental organizations;

- local state administrations (regional, district, and municipal);

- local self-governing bodies at the regional level;

- local self-governing bodies at the district level;

- territorial communities;

- regional development agencies;

- public non-profit organizations;

- international organizations, foundations, etc.

The activities of regional development agencies aim to foster public partnerships between the state, private, and civil sectors, improving the efficiency of public administration in economic and social development at the regional level.

Thus, the subjects of institutional support for public administration of the region can be broadly classified into three groups according to the "scope of activity": international level, national level, and regional level (schematically presented in Figure 1).

Still A.A. identified three types of influence on socio-economic behavior, reflected in institutional functions [6]:

- 1) restrictive function – establishes behavioral boundaries (formal market interaction rules) for economic agents;

- 2) informational-cognitive function – enables business entities to analyze and select information through their established sources;

- 3) motivational function – implemented through the impact on the goals and outcomes of economic entities.

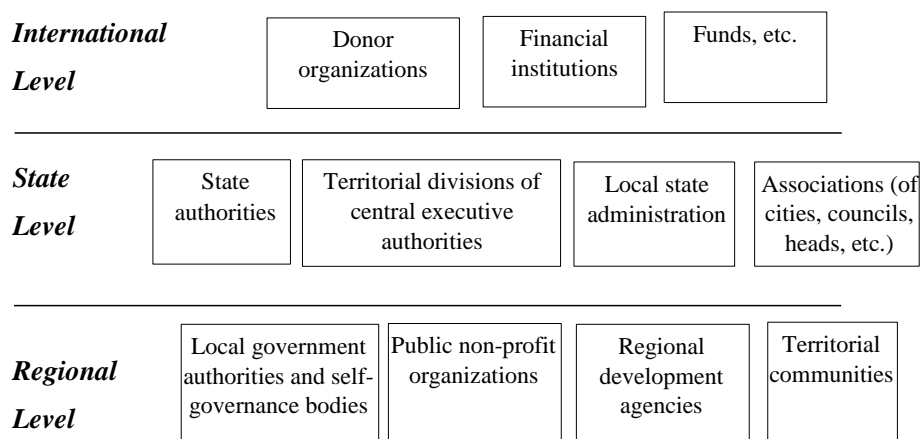


Fig. 1. Subjects of Institutional Support for Public Administration of the Region

Compiled by the author

Melnychuk L.M. notes that, despite a generally developed institutional mechanism for managing regional development, several issues remain in Ukraine [2]:

- lack of coordination among main institutional partners,
- incomplete authority of institutional partners,
- challenges in horizontal and vertical coordination due to insufficient coordinating tools,
- inefficiencies in engagement with civil society institutions.

Pastukh K. highlights the need to improve public administration and regional development management by [4]:

- enhancing legal and organizational support for all processes,
- optimizing public service delivery procedures,
- ensuring prompt response from public authorities to socio-economic and other issues,
- promoting effective collaboration between public authorities and local self-government and civil society,
- improving the development of forecast-program documents, strategies, and plans,
- adopting best practices in public administration,
- balancing socio-economic, environmental, and other interests of regional policy actors,
- enhancing human resource support through training and upskilling.

We share the position of S.T. Pukhyr, who points out the following challenges to the implementation of regional policy [5]:

- instability in the institutional structure of regional policy;

- barriers to cooperation among local authorities, self-government, and businesses under public-private partnership principles.

Pavlenko O.P. emphasizes the relevance of European public administration experience for Ukraine, which includes [3]:

- developing an independent institutional mechanism for regional governance,
- broad civil society engagement in regional development issues,
- clear delineation of authority among government branches and regional governance stakeholders.

It should be noted that the current institutional support system does not fully meet the requirements for fostering socio-economic regional development, necessitating either the establishment of a new set of institutions or optimization of existing ones.

First and foremost, the improvement of the regional public administration system should prioritize creating or empowering a so-called “center” within the executive branch to coordinate the activities of all institutions and stakeholders involved. The current instability and lack of authority coordination impede productive cooperation.

Thus, to enhance institutional support for regional public administration, it is essential to ensure:

- coordinated functioning of institutions at all levels,
- multi-level coordination in policy formation and implementation,

– improvement (or formation) of a new institutional model that includes flexible tools and new forms of cooperation.

Conclusions. Based on the conducted research, the following conclusions have been drawn:

– institutional support for regional public administration has been systematized, specifying subjects of institutional support at the international, national, and regional levels;

– areas for improving the institutional foundations of regional policy have been identified, including establishing (or empowering) a “center” in the executive system for coordinating institutional activities and individual stakeholders, ensuring alignment across all levels of institutions, coordinating multi-level policy formation and implementation, and developing a new institutional model with flexible tools and collaboration formats.

These conclusions may serve as a basis for enhancing the organizational mechanism of regional public administration.

Bibliography:

1. Васильєва О.І. Інституційне забезпечення державної регіональної політики в Україні. *Наукові розвідки з державного та муніципального управління*. 2014. Вип. 1. С. 7–18. URL : http://nbuv.gov.ua/UJRN/Nrzd_2014_1_3
2. Мельничук Л. М. Інституційне забезпечення державного управління соціальним розвитком регіонів України:

проблеми та перспективи вирішення. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. № 9. 2016. URL : <http://www.dy.nayka.com.ua/index.php?op=1&z=1000>

3. Павленко О.П. Інституційне забезпечення публічного управління регіонами. *Вісник ХНАУ. Серія : Економічні науки*. 2021. Т. 2. № 2. С. 299–310. URL : <https://repo.btu.kharkov.ua/handle/123456789/5179>
4. Пастух К. Публічне управління та адміністрування в забезпеченні сталого розвитку територій: теоретико-організаційний аспект. *Науковий вісник: Державне управління*. 2022. № 1(11). С. 186–206.
5. Пухир С. Т. Інституційне забезпечення формування та реалізації державної регіональної політики в Україні. *Регіональна економіка*. 2014. № 2. С. 17–26. URL: https://re.gov.ua/re201402/re201402_017_PukhyrST.pdf
6. Стіл А. В. (2022). Концептуальні аспекти публічного управління соціально-економічною безпекою регіону. *Публічне урядування*. № 1 (29). С. 134–140. [https://doi.org/10.32689/2617-2224-2022-1\(29\)-19](https://doi.org/10.32689/2617-2224-2022-1(29)-19). URL: <https://journals.maup.com.ua/index.php/public-management/article/view/1374>
7. Міністерство розвитку громад та територій України. Офіційний сайт. URL: <https://mtu.gov.ua/>
8. Міністерство соціальної політики України. Офіційний сайт. URL : <https://www.msp.gov.ua/>
9. Міністерство освіти і науки України. Офіційний сайт. URL : <https://mon.gov.ua/>
10. Міністерство охорони здоров'я України. Офіційний сайт. URL: <https://moz.gov.ua/uk>

Саламатов В. О., Ананченко М. О. Суб'єкти інституційного забезпечення публічного управління регіоном

Визначна роль у активізації процесів соціально-економічного розвитку регіонів належить як державі, так і місцевим представникам влади, що обумовлюється рівнем їх здатності забезпечувати організаційне регулювання публічних процесів. Це окреслює необхідність формування належного інституційного механізму, який включає різні за природою елементи, що в комплексі спроможні забезпечити ефективну діяльність управлінської системи. Це окреслює актуальність формування належного інституційного забезпечення публічного управління на регіональному рівні.

У статті систематизовано суб'єктів інституційного забезпечення публічного управління регіоном «За рівнем поширення діяльності» на три групи: міжнародного рівня, державного рівня, регіонального рівня. До міжнародного рівня віднесені: донорські організації, фінансові інститути, фонди тощо. До державного рівня віднесені: державні органи влади, територіальні підрозділи центральних органів державної виконавчої влади, місцеві державні адміністрації, Асоціації міст, рад, голів тощо. До регіонального рівня віднесені: органи місцевого управління та самоврядування, громадські неприбуткові організації, агенції регіонального розвитку, територіальні громади.

Відзначено необхідність та напрямки удосконалення інституційних основ регіональної політики, до яких віднесено: створення (або надання повноважень) «центру» в системі виконавчої влади, який би забезпечував координацію діяльності всіх інституцій та окремих стейкхолдерів; взаємоузгодження функціонування інституцій всіх рівнів; координація багаторівневої системи формування і реалізації регіональної політики; удосконалення (або формування) нової інституціональної моделі, яка включає гнучкий інструментарій та нові форми співпраці.

Отримані висновки можуть бути покладені в основу удосконалення організаційного механізму публічного управління регіоном.

Ключові слова: *публічне управління, регіон, інституційне забезпечення, суб'єкти.*