

УДК 351(477)

DOI <https://doi.org/10.32782/pdu.2020.3.38>

К. В. Малишев

кандидат юридичних наук,
асистент кафедри права та правоохоронної діяльності
Державного університету «Житомирська політехніка»

Т. В. Барановська

кандидат економічних наук,
доцент, доцент кафедри національної безпеки,
публічного управління та адміністрування
Державного університету «Житомирська політехніка»

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНИЙ АНАЛІЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПРАВООХОРОННОЇ СИСТЕМИ ЯК СКЛАДОВА ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ

Суспільство не стоїть на місці, кардинальні зміни політичного, воєнного і економічного характеру, що відбуваються в країні, необхідність долати усі можливі негативні явища, які супроводжуються прагненням повернути Україну до єдиного Європейського співтовариства з його ідеалами держави правового та громадянського суспільства, зумовлюють необхідність реформування всієї державно-правової системи. Процес реформування не може залишити поза увагою систему правоохоронних органів – важливий структурний компонент держави. Необхідність трансформації особистісних переваг і потреб, усіх можливих інтересів суспільства, зміна ціннісних орієнтирів, зміна стереотипів поведінки особи привели до процвітання правового нігілізму, росту протиправних проявів, формування сектору тіньового права.

Враховуючи обставини, що склалися, реалізація комплексу заходів, які спрямовані на підвищення ефективності функціонування та правового регулювання правоохоронної системи, стає невід'ємною складовою процесу реформування державного управління. Разом з тим, вживані кроки не сприяють досягненню позитивного результату. Сучасна правоохоронна система залишається громіздкою, недостатньо пристосованою до вирішення нових стратегічних завдань, що стоять перед нею, ускладнюють реалізацію управлінських рішень. Незважаючи на стрімке зростання потенціалу правоохоронних структур, робота їх часом є недостатньо неефективною, часом не має адекватних юридичних інструментів для протидії екстремізму, сепаратизму, кримінальній злочинності.

Вагоме значення й визначенні властивостей правоохоронної системи займає нормативно-правове регулювання. Адже, саме в системі нормативно-правового регулювання містяться політичні, правові, економічні, соціальні та інші ознаки, які характеризують правоохоронну систему. Визначальними напрямками дослідження нормативно-правової бази є наступні:

1. Міжнародні угоди, конвенції та нормативні акти, які були ратифіковані в Україні та стосуються правоохоронної системи;

2. Нормативно-правові акти, що регулюють функціонування правоохоронної системи України.

3. Накази та розпорядження суб'єктів, що формують та реалізують державну політику в сфері трансформації правоохоронної системи України.

Зазначенні складові найбільш повно характеризують правоохоронну систему та визначають ключові напрями розкриття державної політики в сфері її трансформації. Крім того, вивчення нормативно-правового регулювання характеризує не лише властивості правоохоронної системи, але й вплив політичного режиму на її формування, зокрема через зміни в законодавчих актах, що потребує подальшого дослідження.

Ключові слова: *нормативно-правове регулювання, державне управління, державна політика, правоохоронна діяльність, правоохоронні органи, нормативно-правова база.*

Постановка проблеми. Вирішення проблем нагального характеру є неможливим без зміцнення всіх ланок і інститутів правоохоронної системи нашої країни, її адаптації до процесів формування Європейській цінностей правової держави. Існуючі нормативно-правові акти є джерельною базою дослідження державної політики в сфері правоохоронної діяльності які визначають специфіку взаємодії із країнами світу та міжнародними організаціями як цивільного так і поліцейського спрямування, тому їх узагальнення є одним із основних аспектів нашого дослідження. Нормативно-правові акти становлять правову основу регулювання правоохоронної системи в загалом та її окремих системних складових зокрема.

Метою статті є оцінка нормативно-правового регулювання правоохоронної системи, яка дозволяє виявити проблемні питання, які потребують врегулювання для забезпечення високого рівня ефективності правоохоронної діяльності.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Питання розвитку нормативно-правового регулювання піднімалося в наступних наукових джерелах: Кучур А.М., Білас А.І., Циганов О.Г., Гусєва В.О., Коваленко В.П., Медведенко С.В., Білоус О.В., Мамчур Л.О., Фатхутдінов В.Г., Єрмолаєва-Задорожня С.В., Тарасенко О.В., Серединський І.В., Дмитренко С.О., Єрмак О.О., Савчук Д.А. та інших.

Однак, враховуючи темпи змін та стрімкий розвиток правоохоронної системи актуальним є проведення аналізу нормативно-правового регулювання сучасної правоохоронної системи.

Виклад основного матеріалу. Враховуючи складність, неоднорідність змісту і структури існуючої правоохоронної системи та отримання теоретично та практично значущих результатів в процесі її дослідження багато в чому залежить від вірного вибору напряму дослідження.

Розглянемо більш детально кожен із представлених напрямів.

1. Міжнародні угоди, конвенції та нормативні акти, які були ратифіковані в Україні та стосуються правоохоронної системи

Важливим інформаційним джерелом дослідження державної політики в сфері

трансформації правоохоронної системи України є нормативні акти міжнародних організацій або ж міжнародні договори, які ратифіковані в Україні. За даними інформаційного порталу Верховної Ради України такий актив за ключовим словом правоохоронна система (правоохоронна діяльність, правоохоронні органи) налічується близько 35. При чому 15 належать до міжнародних видавників, а 20 це договори з країнами світу. Крім того, за ключовим словом поліція (поліцейські) пошук надав наступні результати: загалом 61 документ, з них 25 - видавники міжнародні організації, 36 угоди з країнами світу.

Особливої уваги потребують нормативні документи видавником, яких є Європейський Союз. В Україні ратифіковані два міжнародних документи: 1) Робоча домовленість між Міністерством внутрішніх справ України та Агентством Європейського Союзу з підготовки співробітників правоохоронних органів (CEPOL) (2020 р.) [41]; 2) Резолюція Ради «Про оперативні запити правоохоронних органів стосовно громадських телекомунікаційних мереж та послуг» (ENFOPOL) (2001 р.) [39].

Щодо ключових слів «поліція», «кримінал», «корупція» в даному контексті отримано наступні результати:

1) Європейський Союз: Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським поліцейським офісом стосовно конфіденційності та забезпечення збереження інформації (2021 р.) [25]; Угода між Україною та Європейським поліцейським офісом про оперативне та стратегічне співробітництво (2017 р.) [47]; Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським поліцейським офісом щодо встановлення захищеної лінії зв'язку (2015 р.) [22]; Угода між Україною та Європейським поліцейським офісом про стратегічне співробітництво (2010 р.) [48]; Директива Європейського Парламенту І РАДИ 2004/107/ЄС від 15 грудня 2004 року про арсен, кадмій, ртуть, нікель і поліциклічні ароматичні вуглеводні в атмосферному повітрі (2005 р.) [3]; Угода між Україною та Європейським Союзом про участь України в поліцейській місії Європейського Союзу в колишній югославській Республіці Македонія (ЄСПОЛ

«ПРОКСИМА») (2004 р.) [49]; Угода між Європейським Союзом та Україною щодо участі України у Поліцейській Місії Європейського Союзу (ПМЕС) у Боснії і Герцеговині (БіГ) (2002 р.) [44];

2) *Міжнародна організація кримінальної поліції*: Статут міжнародної організації кримінальної поліції - ІНТЕРПОЛ (1992 р.) [43];

3) *Парламентська асамблея Ради Європи*: Резолюція N 690 (1979) Парламентської асамблея Ради Європи «Декларація про поліцію»;

4) *Рада Європи*: Рекомендації фінансової поліції з питань боротьби з відмиванням грошей (1989 р.) [40]; Кримінальна конвенція про боротьбу з корупцією (2006/ р.) [18]; Цивільна конвенція про боротьбу з корупцією (2005 р.) [52];

5. *Організація Об'єднаних Націй*: Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (2006 р.) [17].

Крім того, Україною підписано договори про співпрацю із 6-ма країнами, зміст, який представлено в таблиці 1.1.

Зазначенні нормативно-правові акти є джерельною базою дослідження державної політики в сфері правоохоронної діяльності, адже визначають специфіку взаємодії із країнами світу та міжнародними організаціями як цивільного так і поліцейського спрямування. Вивчення зазначених нормативно-правових актів при формуванні механізмів реалізації державної політики слугуватимуть основою використання як правового так і ресурсного забезпечення реалізації правоохоронної функції держави. Варто зазначити, що на сьогодні міжнародна допомога є вкрай вадливою для України в умовах зовнішніх загроз. Відповідно є необхідність розширення спектру міжнародної співпраці правоохоронних органів із міжнародними організаціями в тому числі міжнародними поліцейськими організаціями. Крім того, налагодження плідної співпраці із правоохоронними органами зарубіжних країн дозволить підвищити ефективність слідчих дій та забезпечити заходи щодо уникнення ризиків та загроз національній безпеці України.

4. *Нормативно-правові акти, що регулюють функціонування правоохоронної системи України.*

За даними пошукової системи Верховної Ради України за запитом «поліція» міститься 477 документів, а правоохоронна система (правоохоронні органи, правоохоронна діяльність) – 286 документів, що становить нормативно-правове підґрунтя функціонування правоохоронної системи України. Аналітичний розріз в розрізі видавників та видів документів представлено в табл. 1.2 та 1.3 відповідно.

Зазначенні нормативні акти виступають як важливим інформаційним джерелом так і основою функціонування правової системи та ідентифікації її властивостей як структурної складової державної безпеки.

Кількісний аналіз не в повному обсязі характеризують джерельну базу дослідження проблем державної політики в сфері трансформації правоохоронної системи. Відповідно є потреба в характеристиці нормативно-правових актів, що становлять основу функціонування правоохоронної системи. Нормативно-правові, що регулюють правоохоронну систему пропонуємо групувати за наступними напрямками:

- нормативно-правові акти, що регулюють об'єктну складову правоохоронної системи. До даної групи варто віднести законодавчі акти, які визначають властивості злочинності як об'єкту правоохоронної системи., а саме: Кримінальний кодекс України [19]; Кодекс України про адміністративні правопорушення [15;16]; Закон України «Про запобігання корупції» [9]; Закон України «Про запобігання впливу корупційних правопорушень на результати офіційних спортивних змагань» [8]. Зазначенні нормативно-правові акти визначають види злочинів та правопорушень й відповідно відповідальність за їх скоєння. Крім того, важливою складовою правоохоронної системи та власне інформаційним джерелом її вивчення є нормативно-правові акти, які регулюють суспільні відносини.

- нормативно-правові акти, які регулюють процесну складову правоохоронної системи. До даного напрямку відносимо наступні нормативно-правові акти: Кримінальний Процесуальний Кодекс України [20]; Кримінально-Виконавчий Кодекс України [21]; Цивільний процесуальний

Таблиця 1.1

Міжнародні договори щодо співпраці в сфері правоохоронної діяльності

Країна	Угода
Держава Ізраїль	Протокол між Міністерством внутрішніх справ України та Міністерством громадської безпеки Держави Ізраїль про реалізацію Угоди про співробітництво у сфері попередження злочинів і в правоохоронній діяльності між Урядом України та Урядом Держави Ізраїль на 2012-2013 роки (2011 р.)
	Протокол між Міністерством внутрішніх справ України та Міністерством внутрішньої безпеки Держави Ізраїль про реалізацію Угоди про співробітництво у сфері попередження злочинів та правоохоронній діяльності між Урядом України та Урядом Держави Ізраїль на 2008-2009 роки (2008 р.)
	Угода про співробітництво у сфері попередження злочинів і в правоохоронній діяльності між Урядом України та Урядом Держави Ізраїль (1994 р.)
Республіка Мальта	Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Мальта про співробітництво у сфері правоохоронної діяльності (2009 р.)
Катар	Меморандум про взаєморозуміння між національною поліцією України та міністерством внутрішніх справ держави катар щодо співробітництва у сфері запобігання та боротьби зі злочинністю (2021 р.)
Німеччина	Протокол між Міністерством внутрішніх справ України та Державним міністерством внутрішніх справ Баварії про співробітництво у сфері правоохоронної діяльності на 2013 - 2015 роки (2012 р.)
	Спільна заява про співробітництво між органами міліції Міністерства внутрішніх справ України і поліції Державного міністерства внутрішніх справ Баварії (1992 р.)
Республіка Туреччина	Угода між Кабінетом Міністрів України і Урядом Турецької Республіки про співробітництво правоохоронних органів (2010 р.)
США	Протоколи до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки щодо допомоги з правоохоронних питань від 9 грудня 2002 року (№ 13, 2015 р.; № 11, 2014 р.; № 12, 2014 р.; № 8, 2012 р.; № 10, 2012 р.; № 7, 2010 р.; № 6, 2009 р.; № 5, 2008 р.; № 4, 2007 р.; № 3, 2007 р.; № 2, 2006 р.)
	Угода між Урядом України та Урядом США про допомогу у галузі правоохоронної діяльності та кримінальної юстиції (2015 р.)
	Меморандум про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом США щодо допомоги з правоохоронних питань (2002 р.)
Франція	Угода між Урядом КМУ та Урядом Французької Республіки про співробітництво між правоохоронними органами (2004 р.)
Острів Мен	Меморандум про взаєморозуміння між Підрозділом фінансових злочинів Поліції Острову Мен (2009 р.)
Естонія	Меморандум про взаєморозуміння між Державним департаментом фінансового моніторингу, що діє у складі Міністерства фінансів України, та Підрозділом фінансової розвідки Президії Національної поліції Естонії щодо співробітництва в сфері боротьби з легалізацією (відмиванням) доходів, одержаних злочинним шляхом (2003 р.)
Великобританія	Меморандум про взаєморозуміння між Міністерством внутрішніх справ, Генеральною прокуратурою, Службою безпеки, Державною митною службою, Державною податковою адміністрацією України та Асоціацією начальників поліції, Королівською службою прокуратури Англії та Уельсу, Митницею та Акцизом Її Величності, Національною службою кримінальної розвідки щодо співробітництва у боротьбі з тяжкими злочинами, організованою злочинністю, нелегальною торгівлею наркотиками та інших питаннях, що становлять спільний інтерес (1998 р.)
Польща	Виконавчий протокол між Міністерством внутрішніх справ України та Головним комендантом поліції Республіки Польща про виконання Угоди між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Польща про співробітництво у сфері боротьби з організованою злочинністю (2009 р.)
Словаччина	Меморандум про взаєморозуміння між Державним департаментом фінансового моніторингу, що діє у складі Міністерства фінансів України, та Бюро фінансової поліції Президії поліції Словацької Республіки щодо співробітництва в сфері боротьби з легалізацією (відмиванням) доходів, одержаних злочинним шляхом (2003 р.)

Джерело: [[26],[46][24] [37] [42] [45] [36] [35] [34] [33] [32] [40] [23] [38]]

кодекс України [19]; Кримінальний кодекс України; Господарський процесуальний кодекс України [2];

- нормативно-правові акти, які регулюють суб'єктну складову правоохоронної системи: Закон України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» [4]; Закон України «Про Бюро економічної безпеки України» [5]; Закон України «Про Державне бюро розслідувань» [6]; Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України» [11]; Закон України «Про національну поліцію» [12]; Закон України «Про Службу безпеки України» [13]. Вказані документи регулюють діяльність правоохоронних органів, які є суб'єктами реалізації державної політики в сфері правоохоронної діяльності. Варто зазначити, що окремі із них регулюють діяльність правоохоронних органів спеціального призначення, а інші загального призначення.

Крім вище зазначених нормативно-правових актів, що регулюють діяльність правоохоронних органів, вагоме значення

мають документи, що визначають напрями забезпечення діяльності правоохоронної організації, а саме:

- фінансове забезпечення: Бюджетний Кодекс України [1];
- кадрове забезпечення: Кодекс законів про працю України [14]; Закон України «Про державну службу» [7];
- інформаційне забезпечення: Закон України «Про інформацію» [10].

Зазначенні нормативно-правові акти є особливо важливими при формуванні фінансового, інформаційного, кадрового механізмів державної політики.

Зазначенні нормативно-правові акти становлять правову основу регулювання правоохоронної системи в загалом та її окремих системних складових зокрема. Використання їх як джерельної бази є основою формування властивостей правоохоронної системи з одного боку, а з іншого дозволяє виявити проблемні питання, які потребують врегулювання для забезпечення високого рівня ефективності правоохоронної діяльності.

3. *Накази та розпорядження суб'єктів, що формують та реалізують державну*

Таблиця 1.2

Статистичний аналіз нормативно-правових актів в розрізі видавників

№	Видавець	Кількість, в розрізі запиту	
		П ¹	ПД ²
1.	Верховна Рада	22	41
2.	Президент України	13	57
3.	Кабінет Міністрів України	96	111
4.	Судова влада	20	14
5.	Міністерства	276	33
6.	Комітети	2	5
7.	Агентства	1	
8.	Комісії	17	4
9.	Інші	43	48

Таблиця 1.3

Статистичний аналіз нормативно-правових актів в розрізі видів

№	Видавець	Кількість, в розрізі запиту	
		П ³	ПД ⁴
1.	Кодекс	1	
2.	Закон	15	14
3.	Постанова	102	99
4.	Указ	7	48
5.	Розпорядження	32	44
6.	Наказ	256	30
7.	Інструкція	54	8
8.	Концепція		7

політику в сфері трансформації правоохоронної системи України.

Зазначенні джерела дослідження є основою встановлення діяльності суб'єктів формування та реалізації державної політики в сфері правоохоронної діяльності. Відповідно для їх вивчення будуть використанні інформаційні портали та офіційні сайти центральних органів виконавчої влади та правоохоронних органів. Зокрема:

1) центральні органи виконавчої влади: Міністерство внутрішніх справ України; Кабінет міністрів України [51];

2) правоохоронні органи: Національна поліція України [30]; Бюро економічної безпеки України [28]; Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів [27]; Національне антикорупційне бюро України [31]; Служба безпеки України; Державне бюро розслідувань [29].

Офіційні сайти органів центральної виконавчої влади та правоохоронних органів є інформаційною основою як власне нормативних актів та інших офіційних документів зазначених органів так і можуть слугувати інформаційним підґрунтям для вивчення статистичних даних щодо діяльності як зазначених суб'єктів державного управління так і щодо криміногенного стану суспільства.

Висновки. Нормативно-правові акти становлять правову основу регулювання правоохоронної системи в загалом та її окремих системних складових зокрема. Використання їх як джерельної бази є основою формування властивостей правоохоронної системи з одного боку, а з іншого дозволяє виявити проблемні питання, які потребують врегулювання для забезпечення високого рівня ефективності правоохоронної діяльності. Проведений аналіз нормативно-правової бази та основних офіційних сайтів, вказує на важливість правоохоронної діяльності як об'єкту наукового дослідження.

При чому питання правоохоронної діяльності піднімалося як вченими криміналістами та юристами, так в дослідниками в сфері економіки, комп'ютерних технологій, психології, публічного управління, міжнародних відносин та соціології.

Це свідчить про важливість використання методів міждисциплінарного дослідження.

Список використаної літератури:

1. Бюджетний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#Text>
2. Господарський процесуальний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1798-12#Text>
3. Директива Європейського Парламенту і Ради 2004/107/ЄС від 15 грудня 2004 року про арсен, кадмій, ртуть, нікель і поліциклічні ароматичні вуглеводні в атмосфері. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_007-04#Text
4. Закон України Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/772-19#Text>
5. Закон України Про Бюро економічної безпеки України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1150-20#Text>
6. Закон України Про Державне бюро розслідувань. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-19#Text>
7. Закон України Про державну службу. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>
8. Закон України Про запобігання впливу корупційних правопорушень на результати офіційних спортивних змагань. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/743-19#Text>
9. Закон України Про запобігання корупції. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>
10. Закон України Про інформацію. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12#Text>
11. Закон України Про Національне антикорупційне бюро України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1698-18#Text>
12. Закон України Про Національну поліцію URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text>
13. Закон України Про Службу безпеки України URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-12#Text>
14. Кодекс законів про працю України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/322-08#Text>
15. Кодекс України про адміністративні правопорушення (статті 1 - 212-24).

- URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text>
16. Кодекс України про адміністративні правопорушення (статті 213 - 330). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80732-10>
17. Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_c16#Text
18. Кримінальна конвенція про боротьбу з корупцією (ETS 173). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_101#Text
19. Кримінальний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#Text>
20. Кримінальний процесуальний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4651-17#Text>
21. Кримінально-виконавчий кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1129-15#Text>
22. Меморандум про взаєморозуміння між Державним департаментом фінансового моніторингу, що діє у складі Міністерства фінансів України, та Бюро фінансової поліції Президії поліції Словацької Республіки щодо співробітництва в сфері боротьби з легалізацією (відмиванням) доходів, одержаних злочинним шляхом. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/703_017#Text
23. Меморандум про взаєморозуміння між Міністерством внутрішніх справ, Генеральною прокуратурою, Службою безпеки, Державною митною службою, Державною податковою адміністрацією України та Асоціацією начальників поліції, Королівською службою прокуратури Англії та Уельсу, Митницею та Акцизом Її Величності, Національною службою кримінальної розвідки щодо співробітництва у боротьбі з тяжкими злочинами, організованою злочинністю, нелегальною торгівлею наркотиками та інших питаннях, що становлять спільний інтерес. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/826_035#Text
24. Меморандум про взаєморозуміння між національною поліцією України та міністерством внутрішніх справ держави катар щодо співробітництва у сфері запобігання та боротьби зі злочинністю. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/634_003-21#Text
25. Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським поліцейським офісом стосовно конфіденційності та забезпечення збереження інформації URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_013-17#Text
26. Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським поліцейським офісом щодо встановлення захищеної лінії зв'язку між Урядом України та Урядом Держави Ізраїль на 2012-2013 роки. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/376_046#Text
27. Офіційний сайт Агентство з розшуку та менеджменту активів URL: <https://arma.gov.ua/>
28. Офіційний сайт Бюро економічної безпеки. URL: <https://esbu.gov.ua/>
29. Офіційний сайт ДБР. URL: <https://dbr.gov.ua/>
30. Офіційний сайт МВС. URL: <https://www.pri.gov.ua/>
31. Офіційний сайт НАБУ. URL: <https://nabu.gov.ua/>
32. Протокол N 2 до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки щодо допомоги з правоохоронних питань. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/840_101#Text
33. Протокол N 5 до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки щодо допомоги з правоохоронних питань. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/840_134#Text
34. Протокол № 10 до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки щодо допомоги з правоохоронних питань. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/840_158#Text
35. Протокол № 11 до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки щодо допомоги з правоохоронних питань. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/840_165#Text
36. Протокол № 13 до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки щодо допомоги з правоохоронних питань. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/840_169#Text
37. Протокол між Міністерством внутрішніх справ України та Державним міністерством внутрішніх справ Баварії про співробітництво у сфері правоохоронної діяльності. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/276_087#Text
38. Протокол між Міністерством внутрішніх справ України та Міністерством громад-

- ської безпеки Держави Ізраїль про реалізацію Угоди про співробітництво у сфері попередження злочинів і в правоохоронній діяльності
39. Резолюція Ради «Про оперативні запити правоохоронних органів стосовно громадських телекомунікаційних мереж та послуг» URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_234#Text
40. Рекомендації фінансової поліції з питань боротьби з відмиванням грошей. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_149#Text
41. Робоча домовленість між Міністерством внутрішніх справ України та Агентством Європейського Союзу з підготовки співробітників правоохоронних органів. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_002-20#Text
42. Спільна заява про співробітництво між органами міліції Міністерства внутрішніх справ України і поліції Державного міністерства внутрішніх справ Баварії. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/276_038#Text
43. Статут міжнародної організації кримінальної поліції – ІНТЕРПОЛ. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_142#Text
44. Угода між Європейським Союзом та Україною щодо участі України у Поліцейській Місії Європейського Союзу (ПМЕС) у Боснії і Герцеговині (БіГ). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_356#Text
45. Угода між Кабінетом Міністрів України і Урядом Турецької Республіки про співробітництво правоохоронних органів. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/792_076#Text
46. Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Мальта про співробітництво у сфері правоохоронної діяльності. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/470_008#Text
47. Угода між Україною та Європейським поліцейським офісом про оперативне та стратегічне співробітництво URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_001-16#Text
48. Угода між Україною та Європейським поліцейським офісом про стратегічне співробітництво URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_954#Text
49. Угода між Україною та Європейським Союзом про участь України в поліцейській місії Європейського Союзу в колишній югославській Республіці Македонія (ЄСПОЛ «ПРОКСИМА») URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_941#Text
50. Угода між Урядом Кабінетом Міністрів України та Урядом Французької Республіки про співробітництво між правоохоронними органами. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/250_043#Text
51. Урядовий портал. URL: <https://www.kmu.gov.ua/>
52. Цивільна конвенція про боротьбу з корупцією. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_102#Text
53. Цивільний процесуальний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15#Text>

Malyshev K., Baranovska T. Theoretical and methodological analysis of the normative and legal regulation of the law enforcement system as a component of state policy

Society does not stand still, radical changes of a political, military and economic nature taking place in the country, the need to overcome all possible negative phenomena, which are accompanied by the desire to return Ukraine to the single European community with its ideals of a state governed by the rule of law and civil society, make it necessary to reform the entire state - legal system. The reform process cannot ignore the system of law enforcement agencies - an important structural component of the state. The need to transform personal preferences and needs, all possible interests of society, changing value orientations, changing stereotypes of a person's behavior led to the flourishing of legal nihilism, the growth of illegal manifestations, and the formation of the shadow law sector.

Taking into account the existing circumstances, the implementation of a set of measures aimed at increasing the effectiveness of the functioning and legal regulation of the law enforcement system becomes an integral part of the process of reforming state administration. However, the steps used do not contribute to achieving a positive result. The modern law enforcement system remains cumbersome, insufficiently adapted to solving the new strategic tasks facing it, making it difficult to implement management decisions. Despite the rapid growth of the potential of law enforcement structures, their work is sometimes insufficiently effective, and sometimes lacks adequate legal tools to counter extremism, separatism, and criminality.

Normative and legal regulation is of great importance in determining the properties of the law enforcement system. After all, it is in the system of normative and legal regulation that the political, legal, economic, social and other features that characterize the law enforcement system are contained. The following are the defining directions of the research of the normative and legal framework:

- 1. International agreements, conventions and normative acts that have been ratified in Ukraine and relate to the law enforcement system;*
- 2. Normative and legal acts regulating the functioning of the law enforcement system of Ukraine.*
- 3. Orders and orders of entities that form and implement state policy in the sphere of transformation of the law enforcement system of Ukraine.*

The specified components most fully characterize the law enforcement system and determine the key directions of the disclosed state policy in the field of its transformation. In addition, the study of normative and legal regulation characterizes not only the properties of the law enforcement system, but also the influence of the political regime on its formation, in particular through changes in legislative acts, which requires further research.

Key words: *regulatory and legal regulation, state administration, state policy, law enforcement activity, law enforcement agencies, regulatory and legal framework.*