

К. В. Капелюш

аспірант кафедри публічного управління та адміністрування
Класичного приватного університету

ЕФЕКТИВНА ВЗАЄМОДІЯ ОБ'ЄДНАННЯ СПІВВЛАСНИКІВ БАГАТОКВАРТИРНОГО БУДИНКУ З ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ : АЛГОРТМ ТА СПЕЦИФІКА

Удосконалення системи взаємних дій для формування надійного інформаційного забезпечення управління діяльністю ОСББ органами МС в умовах війни, вимагає створення єдиної методології узгодженості дій як алгоритму. Відсутність єдиних стандартів алгоритмів дій для ОСББ в тій чи в іншій ситуації в умовах війни, створює складнощі їхньої ефективності роботи. Створення уніфікованих стандартів для передачі інформації та звернень громади в лиці представників громад як ОСББ, забезпечить більшу прозорість та сприятиме взаємодії з державними та комунальними органами.

У нашій країні механізми некомерційного господарювання, особливо ОСББ, досліджено недостатньо, як наслідок, перед об'єднанням постають багато проблем, пов'язаних з особливостями їх функціонування, що, зі свого боку впливає на організацію комунікації передачі інформації та контролю над аварійними чи нестандартними ситуаціями діяльності ОСББ. Важливо формувати прозорий алгоритм як механізм комунікації між ОСББ та ОМС. Проста, прозора взаємодія з КП та ОМС це швидке та ефективне вирішення усунення аварійних ситуацій та катастроф, виділення та використання бюджетних коштів, організація передачі інформації для поліпшення «фит бек», а також активна робота зі скаргами та звернень, пропозиціями громади – створюють атмосферу довіри до влади та спонукають мешканців ОСББ а саме громади до активної участі в процесах міста.

Для підвищення ефективності роботи ОСББ, впровадження комунікацій з використанням сучасних інформаційних технологій для передачі інформації і підвищення інформованості населення, формуються і впроваджується алгоритми дій при нестандартних ситуаціях в громаді, особливо в умовах воєнних дій, та їх автоматизації, як то алгоритму звернень до ОМС з координацією умов контролю звернень та відповідальності заявника виконавця, дозволить значно зменшити вплив людського фактору та підвищити ефективно усунення аварійних та техногенних ситуацій пов'язаних з обстрілами, збройними атаками агресора в умовах війни.

У зв'язку з відстороненням держави і ОМС від комунікацій громад ОСББ, та усуненням ОМС від контролю та за діяльністю ОСББ, з причини їх організаційної структури на засадах неприбутковості та самозабезпечення громад будинків, є відсутність ефективної комунікації між ОСББ та ОМС, і не враховується соціальна значущість ОСББ як громади для громади міста, і що також важлива їх ефективна діяльність для економіки міста. Ефективна взаємодія комунікація ОМС з ОСББ дозволяє функціонувати ОСББ як громади, що формує і сприяє підвищенню рівня міської культури спільного місцевого управління та управління в державі на підставі інформованості, прозорості, швидкого усунення різного роду аварійних та конфліктних ситуацій, що є основою для розвитку громадянського суспільства, його згуртованості та громадянської само ідентифікації особливо в умовах війни.

Удосконалення алгоритмів взаємодії, як то процесів спілкування і передачі інформації громади ОСББ, і саме, як довіреною особою головою правління ОСББ, до ОМС в різних напрямках, як специфічної форми управління житлово-комунальним господарством, дозволяє не лише мати організовані структури комунікацій на різні випадки, що діють на засадах законності, контролю, а й слугуватимуть дієвими інструментами для визначення напрямків її подальшого розвитку, як системи взаємодій, що в результаті, сприятиме покращенню стану цієї галузі міського управління.

Ключові слова: Об'єднання співвласників багатоквартирного будинку; неприбуткова організація; Органи місцевого самоуправління; алгоритм дій для осіб, які постраждали внаслідок надзвичайної ситуації; надзвичайна ситуація; обстріл; дорожня карта дій; ракетна атака, інформаційна війна; колаборант: непоширення інформації: інформаційна тиша; Військова адміністрація; домедична підготовка; контроль; програма; Виконком; взаємодія; листування; гаряча лінія; аварія; аварійна бригада; фракції; депутатський корпус.

Скорочення:

ОСББ – об'єднання співвласників багатоквартирного будинку;

ОМС – органи місцевого самоуправління;

ОДВ – органи державної влади;

ВА – військова адміністрація;

ВББ – власність багатоповерхового будинку;

ЦОВВ – центральна обласна виконавча влада;

РФ – Російська федерація;

ЗУ – Закон України;

ЗМР – Запорізька міська рада;

ДЖКГ – Департамент управління житлово-комунального господарства Запорізької міської ради.

Постановка проблеми. Взаємодія ОСББ з органами місцевого самоврядування і державою в умовах воєнного стану залежить від рівня ввірених функцій, ролі органу місцевого самоврядування у відносинах з ОСББ, від розуміння і вправного своєчасного виконання дій в рамках повноважень ОМС і повноважень органу управління громадою ОСББ. Саме розуміння балансу повноважень ОСББ і ОДВ/ОМС, визначення алгоритмів передачі інформації, що відрізняється направленістю та характером різних напрямків, має забезпечити швидку ефективну взаємодію, для вирішення різних проблемних питань громади, як співпрацю ОСББ і ОМС, в умовах воєнного часу.

Удосконалення методів і форм алгоритмів, як інструментів комунікації дозволяють глибше та точніше виявляти проблеми громад як спільне об'єднання співвласників будинку, саме місцевими органами влади, та сприяють прийняттю стратегічних рішень та розробці довгострокових планів з урахуванням реальних фінансових можливостей. Дозволяють владі та громаді краще розуміти як діяти в різних обставинах в умовах війни і бути впевненими, що місцева державна влада

надасть всю необхідну допомогу в межах функціоналу, компетенції і відповідальності, з підвищенням якості управління ОМС територіальною громадою.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. В українській науковій літературі дослідження щодо взаємодії ОМС та громад, зокрема громад ОСББ, зосереджені на впровадженні ефективних ресурсів комунікацій, розробці алгоритму взаємодії ОМС із громадою, зокрема ОСББ, на практиці для покращення інформованості для подальших дій а момент чи в результаті обстрілів, аварій, її прозорості для громадян і громад, як ОСББ, а також для вдосконалення процедур передачі інформації і для виконання подальших дій у умовах зброєної агресії і її контролю в умовах інформаційної війни, такі як: Мартиненко В. О. Гордієнко В. П. [1], Р. Віктюк [2], В. Барвіненко [8], О. В. Батанов [7], О.Заславський [3], М. Теплюк [4], Ю. Ю. Бабій [9]. Ю. М. Герасименко [10], О. В. Гребенюк [10], М. В. Шокалова [11], В. Полуянов [13]. Вагомий внесок у розвиток теорії та методики з дослідженням інструментів вирішення різних питань при взаємодії ОСББ з ОМС, зробили українські автори багатьох робіт з питань вибудування ефективних систем взаємодій: Мартиненко В. О. Гордієнко В. П., про особливості державного регулювання механізмів розвитку ОСББ, розвиток соціальної сфери в Україні, Ю. М. Герасименко і О. В. Гребенюк про реформування житлово-комунального господарства. Дослідженнями щодо правових аспектів, визначення юридичних понять територіальної громади та ОМС та ОСББ, як об'єктів права, судового практикуму займається в статтях О. Батанов, Р. Віктюк, В. Барвіненко, дослідженнями методології та організації взаємодії між ОМС та громадянським суспільством міста також займається Д. Пирогова, О. Сладкова [5], що співпрацюють з CEDOS, які вивчають

прийняття рішень щодо міського розвитку і особливості взаємодій громади з міською радою та інструменти залучення громади; щодо можливості вдосконалення державного регулювання і державної політики, щодо управління житловим фондом в частині ОСББ, досліджували Ю. Ю. Бабій, М. Шокалова, М. Теплюк, О.Заславський, Р. Віктюк [2].

В. В. Оленчин [12], О. Шарапов, який спеціалізується на питаннях організації цивільного захисту в територіальній громаді; автори багатьох публікацій та статей Інституту місцевого розвитку за підтримки USAID, які вивчають взаємодію ОСББ з органами самоврядування і державою в умовах військового стану, і розглядають особливості взаємодій громади з міською радою з поділом функцій і відповідальності обох сторін, взаємодії вирішення питань: збереження майна будинку на окупованих територіях, чи відсутності органів управління ОСББ;

Однак, незважаючи на вже існуючі наукові дослідження, більш детального вивчення та удосконалення потребують питання методичних, безпекових, господарчих, управлінських аспектів діяльності ОСББ, з урахуванням особливостей їх функціонування взаємодії громад ОСББ з ОМС, та проведення і реалізації експериментального проекту, щодо створення, впровадження та забезпечення функціонування Системи взаємодії з прозорим швидким і безпечною інформованості і ОМС від управління багатоквартирними будинками місцевих громад, так і від ОМС для своєчасного реагування на проблеми громади.

Формулювання цілей та мета статті.

Метою дослідження є удосконалення форм спілкування передачі та обміну інформації та проведення взаємодій ОСББ та ОМС для вирішення питань, забезпечення прозорості, достовірності та ефективності міського державного управління різними ресурсами, як то управління комунальними підприємствами та фінансовими ресурсами для усунення аварій, катастроф, в умовах військового стану, з метою ефективного керування ресурсами громад ОСББ, для підвищення довіри об'єднань співвласників ОСББ, як громад різних рівнів, до державного міського керівництва.

Виклад основного матеріалу дослідження. Взаємодія об'єднання співвласників багатоквартирного будинку з органами місцевого самоврядування в умовах війни це – комунікація для вирішення різних питань громади, як об'єднання громадян України, з органами місцевого самоврядування та місцевими органами державної влади в умовах воєнного стану, а саме: доступ та санкціоноване використання спільного майна багатоквартирного будинку в умовах воєнного стану в рамках правового поля, як співвласників так і сторонніх осіб, вирішення питань з пошкодженням спільним майном, різних програм фінансового відшкодування пошкодженого майна, розрізнення відповідальності по видам та особам, доступом до спільного майна громади і відповідальність за його утримання.

Практично в основі всього функціонування роботи голови правління, як керуючого органу ОСББ, є комунікацій: зовнішні (з органами місцевого самоврядування, виконавцями чи робітниками комунальних робіт та послуг, органами державного контролю) та внутрішні (із членами правління, із правлінням та ревізійної комісії, між головою правління і співвласниками, зокрема неплатниками).

Щодо Видів і умов взаємодій ОСББ та ОМС в умовах воєнного стану, ґрунтується на розрізненні основи правової відповідальності органів місцевого самоуправління, що застосовуються у взаємодії з ОСББ:

Юридична взаємодія проявляється як цивільно-правове консультування: наприклад допомога підготовки відповідних документів з питань відшкодування матеріальних збитків, завданих масованими ударами балістичних ракет та або інших видів бомб, в ході обстрілів прифронтових територій громад та багатоквартирних будинків, в т.ч. будинків ОСББ.

Адміністративна взаємодія: затвердження та забезпечення встановлення алгоритмів взаємодії в різних аварійних та критичних ситуаціях, різних видах ситуацій та катастроф. Всіляка інформаційна підтримка і забезпечення коригування взаємодій між ОСББ і різними видами органів місцевого самоврядування.

Кримінальна взаємодія: забезпечення зібрання інформації для адміністрування опису, відповідного фіксування відповідними органами виконавчої влади кримінальних злочинних дій Росії (представників РФ та відповідно зброї РФ) в різних ситуаціях, різного виду злочинів на території місцевих громад, пов'язаних з їхньою службовою діяльністю та роллю ОМС.

Ролі органу місцевого самоврядування у відносинах з ОСББ можуть бути як : органи влади, власник інфраструктури як земельної ділянки, як розпорядник коштів як бюджетних дотацій та програм, власник приміщення житлового та/чи нежитлового.

Ролі ОСББ саме, що забезпечують баланс взаємовідносин між ОСББ і ОМС і ефективним вирішенням проблем, після звернень до влади. Такі ролі, що ОСББ для держави і для ОМС є: об'єднання співвласників багато-квартирного будинку; активні відповідальні громадяни; волонтери; частина територіальної громади, виборці; власники нерухомості в місті й державі; споживачі комунальних послуг; інструмент залучення інвестицій у місто й державу; інструмент створення офіційних робочих місць.

Об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, згідно Законодавства України, має статус, який передбачає, що:

- ОСББ – не власник багатоквартирного будинку в цілому, і спільного майна;
- ОСББ – не надає послуг, а виконує послуги з управління будинком;
- ОСББ – це організація, як форма управління, а не управитель;
- ОСББ – за статусом податкового обліку є неприбутковою організацією;

Так, як Статус ОСББ – негосподарючий суб'єкт, то ОСББ не провадить господарської діяльності, згідно ст. 4, ст. 22 Закон «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» 877-V, ред. від 15.11.2024 р, не поширюється на негосподарюючих суб'єктів. [22]

ОМС, як представники органів влади, для ОСББ і решти співвласників можуть виступати:

- Співвласником багатоквартирного будинку (як власник житлового або

нежитлового приміщення комунальної власності, у т.ч. «неприватизованих»)

- Владою (при затвердженні Витягу благоустрою, або притягнення правопорушників до відповідальності.

- Розпорядником коштів платників податків місцевих програм соціально-економічного розвитку і можуть виступати як депутати, фракції політичних сил, профільні чи депутатські комісії.

- Власником місцевої інфраструктури і мати стосунки з комунальними підприємствами, Департаментами ЖКХ та благоустрою.

При взаємодії ОМС, як представник співвласника від територіальної громади, ОСББ, він, як орган місцевого самоврядування має права, обов'язки:

- вчасно і в повній мірі сплачувати внески на утримання і ремонт

- внести витрати в кошторис відповідного ОМС. Обов'язок платити внески заснований на ст. 15, ст. 20 Закону про ОСББ від 29.11.2001 № 2866-III. «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку».

- брати участь у загальних зборах об'єднання

- через довіреність уповноваженому представнику ОДВ/ОМС зареєструвати своє право власності ;

- «неприватизовані» квартири, відмерла спадщина, безхазяйне майно.

Територіальна громада або держава може бути одним із співвласників багатоквартирного будинку, у разі, якщо вони володіють квартирою, або не житловим приміщенням теж є співвласниками, і, відповідно, мають такі ж права і несуть такі ж обов'язки, як і всі інші співвласники багатоквартирного будинку. Стаття 4 Закону № 417-VIII визначає суб'єктів права власності у багатоквартирному будинку, до яких віднесено фізичних та юридичних осіб, територіальні громади, державу. Отже, за Законом України № 417-VIII Документ 417-VIII від 10.11.2023р. «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» [33].

Тоді і взаємодія з ОМС як із державною установою і одночасно співвласником ОСББ така, як із суб'єктами права власності, в тому числі територіальні громади

та держава є частиною громади ОСББ, а відтак, у разі належності їм на праві власності квартир чи нежитлових приміщень, вони на рівні з іншими суб'єктами наділяються передбаченими Законом правами і обов'язками. При цьому, територіальна громада, набуває і здійснює цивільні права та обов'язки через органи державної влади, у межах їхньої компетенції, встановленої законом (статті 170, 172 Цивільного кодексу України).

Взаємодія ОСББ з ОМС, як з розпорядником коштів платників податків, може бути така як:

- передбачати співфінансування енергоефективних заходів в ОСББ у державних / місцевих програмах соціально-економічного розвитку;
- відмовитися від «титульних списків» щодо багатоквартирних будинків, у яких не створено ОСББ, «капремонтів» будинків «на правах балансоутримувача»;
- створити та підтримувати «швидкий фонд», кошти аварійного направлення
- «надавати кошти в обсягах фактичних об'ємів і ринкових цін»;
- передбачати кошти на адміністрування пільг та інших видів допомоги при їх запровадженні;
- передбачати механізми фінансування пільг та інших видів допомоги, які не передбачатимуть «кредитування» одними співвласниками інших співвласників чи ОМС.

Взаємодія ОСББ з ОМС, як власник інфраструктури, це взаємодія за напрямками: земля і благоустрій, як то- провести розподіл території кварталу (мікрорайону); відмовитися від практики «прибиральних» територій;

провести інвентаризацію та прийняти в комунальну (безхазяйні) власність об'єкти благоустрою, у т.ч. зелені насадження;

забезпечити використання державного/комунального майна в інтересах громади: надати інформаційну підтримку в разі виникнення непорозумінь;

відстоювати права саме «споживачів» комунальних послуг; забезпечувати належне утримання інфраструктури або мереж і фінансування за необхідності.

При взаємодії ОСББ з ОМС як влади, на практиці виникають слідуючі поши-

рені проблеми спілкування, такі як перекладання на ОСББ (представників ОСББ) адміністративні завдання ОМС, такі як :акти (не)проживання, довідки, характеристики, повістки...); притягання до відповідальності голову правління ОСББ, як посадову особу а не реальних правопорушників; тільки перевірки без консультацій, заохочувань чи координацій від ОМС.

При взаємодії з ОМС роль ОСББ що воно виконує до будь-якого співвласника багатоквартирного будинку. Це визначено Законом України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку». Це, насамперед, сприяння використанню власного майна співвласників багатоквартирного будинку та управління, утримання і використання спільного майна.

При взаємодії ОСББ та ОМС в умовах війни у кожної із сторін є повноваження, саме для ефективної співпраці як взаємодії між ОСББ та ОМС потрібно розуміння і вправне своєчасне виконання дій кожної сторони в рамках повноважень ОМС і повноважень правління ОСББ (як органу управління ОСББ), а також розуміння балансу повноважень ОСББ і ОДВ/ОМС в алгоритмі дій. Повноваження ОМС поділяються на повноваження міської ради, повноваження Виконкому та інших органів виконавчої влади, повноваження місцевих органів виконавчої влади, як місцеві державні адміністрації. Так розроблені алгоритми дій громадян для взаємодій із органами місцевого самоврядування саме на знанні функціоналу ОМС та від цього їх повноважень, які більш ефективні в частині отримання швидкого відклику, відповіді ОМС і реагування після звернень.

Повноваження Міської ради це –

- затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку
- встановлення правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях
- засновник комунальних підприємств
- Співпраця ОСББ і ОМС в умовах воєнного часу.

Повноваження Виконкому та інші виконавчі органи міськради це –

- проекти рішень ради;

- інспектори з благоустрою;
- інспектори праці;
- органи соцзахисту населення;
- органи державного архітектурно-будівельного контролю;

- управління комунальними підприємствами.

Повноваження місцевих органів виконавчої влади, як місцеві державні адміністрації це –

- управління державною власністю;
- охорона природних ресурсів, пам'яток історії та культури;
- цивільна оборона;
- оборонна робота та мобілізаційна підготовка;
- соціальний захист, зайнятість населення

- територіальні органи центрального органу виконавчої влади (МВС, Мін'юст): відповідно до компетенції ЦОВВ.

Для ефективної комунікації і використання інструментів комунікації (саме листування, письмових запитів, тощо) необхідно представникам ОСББ знати підпорядкування органів місцевого самоврядування, наприклад :

- Власні повноваження ОМС: підпорядкування лише міській раді (приклад: управління комунальної власності міськради).

- Делеговані повноваження в структурі ОМС: «методологічне» підпорядкування профільному ЦОВВ і адміністративне/організаційне підпорядкування міській раді (відділ соцзахисту в складі виконкому).

- Власна територіальна структура ЦОВВ: підпорядкування лише «за вертикаллю» ЦОВВ (приклад: міський відділ державної виконавчої служби)

- Підрозділи в складі місцевих держадміністрацій: «методологічне» підпорядкування профільному ЦОВВ і адміністративне/організаційне підпорядкування голові адміністрації (приклад: управління соціального захисту місцевої держадміністрації).

Баланс повноважень ОСББ і ОДВ/ОМС з боку ОСББ:

1) Від ОСББ не можуть вимагати того, чого не вимагає від них закон;

2) ОСББ не може нести обов'язків, яких не несуть співвласники;

Баланс повноважень з боку ОМС:

1) Органи держнагляду / контролю не можуть вимагати того, що понад їхні повноваження.

2) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Ст.19: «Правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством» [14].

Специфікою взаємодії ОСББ з ОМС в умовах воєнного стану є: допущення обмежень деяких прав і свобод;

- створюються військові адміністрації (що зараз створені в усіх областях і районах);

- міські голови отримують особливі повноваження ;

- військове командування отримує додаткові повноваження;

- у місцевостях, де ведуться бойові дії, запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану покладається безпосередньо на військове командування та військові адміністрації.

Специфіка взаємодії ОСББ із ОМС у воєнний час проявляється через специфічні заходи воєнного стану, підвищення відповідних прав для керуванні функціями і діями громади. Так військове командування, а саме ОМС Військова адміністрація (ВА) мають право:

- встановлювати охорону об'єктів критичної інфраструктури та об'єктів, що забезпечують життєдіяльність населення, особливий режим їх роботи;

- встановлювати трудову повинність для працездатних осіб;

- використовувати потужності та трудові ресурси підприємств, установ і організацій усіх форм власності для потреб оборони, змінювати режим їхньої роботи, проводити інші зміни виробничої діяльності, а також умов праці відповідно до законодавства про працю;

- примусово відчужувати майно, що перебуває у приватній або комунальній власності, вилучати майно державних підприємств, державних господарських

об'єднань для потреб держави в умовах правового режиму воєнного стану в установленому законом порядку та видавати про це відповідні документи встановленого зразка (акт, оцінка);

- Запроваджувати у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, комендантську годину (заборону перебування у певний період доби на вулицях та в інших громадських місцях без спеціально виданих перепусток і посвідчень), а також встановлювати спеціальний режим світло-маскування

- Перевіряти документи у осіб, проводити огляд речей, транспортних засобів, багажу та вантажів, службових приміщень і житла громадян, за винятком обмежень, встановлених Конституцією України

- Забороняти проведення мирних зборів, мітингів, походів і демонстрацій, інших масових заходів;

- У разі порушення вимог або невиконання заходів правового режиму воєнного стану вилучати у підприємств, установ і організацій усіх форм власності, окремих громадян електронне комунікаційне обладнання, телевізійну, відео- і аудіо-апаратуру, комп'ютери, а також у разі потреби інші технічні засоби зв'язку

- Встановлювати для фізичних і юридичних осіб військово-квартирну повинність з розквартирування військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу правоохоронних органів, особового складу служби цивільного захисту, евакуйованого населення та розміщення військових частин, підрозділів і установ.

- Встановлювати порядок використання фонду захисних споруд цивільного захисту;

Також ОМС в умовах війни, виконуючи адміністративну функцію, для підвищення безпеки цивільного населення громади, організують співпрацюють та інформують, особливо в місці ракетної атаки, та/або внаслідок надзвичайної ситуації працюють Пункти незламності (в рамках всеукраїнської ініціативи), та організовані і забезпечені ОМС.

В прифронтовому обласному центрі при тралій дії обстрілів із різного виду озброєння, мешканцям, громадянам, особливо представникам і працівникам гілок

виконавчої влади, наполегливо радять проходити курси та інтенсиви з домедичної допомоги, тактичної медицини. Наприклад ОМС в Запоріжжі інформує про безкоштовне навчання в Навчально-тренувальному центрі тактичної медицини «КОЛЕСО». [23], Перший Запорізький [24], Перша безкоштовна домедична допомога в умовах війни Prometheus [25],

Для ОСББ в комунікації при взаємодії з ОМС і ВА в умовах війни, є загальні особливості спілкування та взаємодії, а саме:

- Додаткові повноваження – це додаткова відповідальність перед громадою співвласників будинку ОСББ.

- При вирішенні будь якого питання при взаємодії ОСББ має наполягати на виконанні функцій ОМС як представника влади, а саме: – Влади – власника інфраструктури – співвласника багатоквартирного будинку (БКБ).

- Для виконання доручень при взаємодії – вимагати ОСББ від ОМС надання засобів для вирішення проблеми;

Взаємодія ОСББ з органами самоврядування має, і в умовах інформаційної війни, ґрунтується на принципах відповідальності, підзвітності, інформованості.

Особливо в умовах війни є особлива відповідальність за принципом інформованості.

- інформованості новинами (протидії фейкам в умовах інформаційної війни, що триває разом із боєвими діями).

- інформованості для швидкого реагування населення щодо аварій та їх причин і усунення, та наприклад при відключеннях енергопостачання;

- інформованості населення щодо атак озброєнням РФ, об'явлення та скасування повітряних тривог.

Задля цього Запорізька обласна воєнна адміністрація запровадила аналогове цифрове мовлення мультимедіа MX-7 як альтернатива радіомовленню. В умовах відключення електропостачання і каналів телемовлення держави Україна через ссилку в інтернеті є можливість у кожного громадянина міста бути проінформованим про можливу евакуацію екстрену медичну допомогу, тощо. [26]

Також для забезпечення інформованості небезпеки від ракетної атаки та різ-

них видів зброї (шахедів, КАБів, та/або надзвичайної ситуації безпосередньо на будинках, що мають укриття та бомбосховища, встановлені передавачі гучномовці сигналів повітряної тривоги (початку та закінчення).

При взаємодії ОСББ із ОМС є виконання функції посередника, а саме представника громади між співвласниками об'єднання (ОББ) та ОМС важливо враховувати необхідність тримати баланс між громадянськими почуттями і посадовими повноваженнями:

- Не плутати патріотизм з особистою вигодою
- Пам'ятати про свої повноваження та їхні межі.
- Тверезо оцінювати ресурси: свої і ОСББ.

Для впровадження співпраці ОСББ і ОМС в умовах воєнного часу.

Необхідно використовувати інструменти звернення громадян, громади громадян (ОСББ):

- Звернення громадян / юридичних осіб, тобто звернення індивідуальне чи колективне; усне чи письмове; в формі пропозиції чи зауваження, або заява чи клопотання, або скарга.

Як інструмент звернення є такі взаємодії, як: робота з депутатами, звернення по відповідним питанням в органи місцевого самоврядування та за деякими питаннями в органи державного самоврядування. Звернення, щоб підтримувати комунікацію ефективно, як листуванням так і відвідуванням депутатських особистих прийомів громадян / ОСББ, або зверненням на гарячі лінії. Ефективно співпрацювати з окремими депутатами, із фракціями, із депутатськими комісіями з порушених питань.

Інструмент термінового звернення безкоштовної гарячої лінії це багатоканальні телефони швидкого реагування із переключенням завдань комунальним підприємствам із виїздом аварійної бригади (Муніципальна аварійна служба), реагування енергетичної сфери, чи медичної допомоги: 15–80 (зі стаціонарних), та працює територіальний інформаційний центр (як хаб).

Висновки і перспективи. Взаємодія ОСББ з ОМС в умовах війни це звернення

і комунікація в екстрених чи аварійних випадках, як результати від обстрілів, озброєного нападу, терористичних атак далекобійною зброєю та близького ураження із пошкодженням майна БКБ та або території громади ОСББ в умовах війни проявляється якнайбільше результативність комунікації та швидке реагування ОМС всіх рівнів і впорядкувань для усунення катастрофічно аварійної ситуації з проведенням невідкладних дій швидкого реагування чи реанімаційних дій, пов'язаних із рятуванням життя, здоров'я громадян, пошук зниклих чи загублених людей, усунення витoku газу, чи інших супутніх техногенних аварій, відновлення пошкодженого майна, або відновлення знищеного майна громадян чи ОСББ.

Задля цього державні органи влади найвищого законодавчого рівня розробили прийняли Закон України Постанови, Підзаконні акти як основу Законодавства в питаннях взаємодії органів влади з громадянами, та ОМС міст і районів адаптували Законодавство, прийняли рішення ЗМР задля надання ефективної, короткої та чіткої інформації для громадян і ОСББ з прописаним алгоритмом в брошурах, прив'язки до телефонів гарячих ліній, за допомогою партнерів, волонтерській організацій, міжнародних фондів і гуманітарних організацій, інших громадських організацій зі всебічною допомогою: матеріальною допомогою відшкодування збитків знищеного та пошкодженого майна державними програмами, в тому числі доступних через застосування електронного за стосунку «Дія» та електронних сервісів «ЄВідновлення», через представництва організацій таких як Агенство ООН у справах біженців, медичної допомоги та медичних препаратів, ліків з організаціями як «Лікарі без кордонів» «UNICEF», гуманітарну допомогу у вигляді продуктових та гігієнічних наборів як «Благодійний фонд «Посмішка UA», «Благодійна організація Благодійний фонд «Артак разом до мрії», Гуманітарна місія» Проліска» тощо.

ОМС вже на місцях у своїх громадах організували Територіальний інформаційний центр, обладнали в рамках всеукраїнської програми «Пункти незламності», Департамент соціального захисту насе-

лення ЗМР працює і співпрацює з іншими виконавчими органами влади для надання всебічної допомоги постраждалим, тимчасово-переміщеним особам із матеріальних, трудових, майнових, психологічних питань. Це психологічна допомога по Телефону довіри Запорізького міського Центру соціальних служб з питань психологічної допомоги. Згідно із Законодавством України, ОМС в Запоріжжі та області території, що підконтрольна Україні, діють за встановленими алгоритмами дій, а саме «Дорожньої карти дій особи на місці ракетної атаки»[19], та «Алгоритм дій для осіб, які постраждали внаслідок надзвичайної ситуації»[20].

Для ефективної взаємодії ОМС та ОСББ в умовах війни станом на зараз розроблені Алгоритми дій розроблені як інструкція дій на основі прописаних правових дій громадян у відповідних ситуаціях, основою яких є:

- Закон України "Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та Державний реєстр майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України" № 2923-IX від 23 лютого 2023 р.

- Постанова Кабінета Міністрів України № 380 від 26 березня 2022 р. «Про збір, обробку та облік інформації про пошкоджене та знищене нерухоме майно внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України

- Постанова Кабінета Міністрів України № 381 від 21 квітня 2023 р. «Про затвердження Порядку надання компенсації для відновлення окремих категорій об'єктів нерухомого майна, пошкоджених внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації, з використанням електронної публічної послуги "Відновлення"»[14].

- Постанова Кабінета Міністрів України № 257 від 12 квітня 2017 р. «Про затвер-

дження Порядку проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва»[15].

- Постанова Кабінета Міністрів України № 473 від 19 квітня 2022 р. «Про затвердження Порядку виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації, пов'язаних із пошкодженням будівель та споруд» [16].

- Постанова Кабінета Міністрів України № 600 від 30 травня 2023 р. «Про затвердження Порядку надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна» [17].

- Постанова Кабінета Міністрів України № 624 від 13 червня 2023 р. «Деякі питання забезпечення функціонування Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України»[18].

- Постанова Кабінета Міністрів України № 187 від 03 березня 2022 р. «Про забезпечення захисту національних інтересів за майбутніми позовами держави Україна у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації» [19].

Алгоритм дій громадян прописаний в кожному законному і підзаконному акту щодо тих чи інших аварійних ситуацій в умовах воєнних дій на території держави Україна, але більшість за них є універсальними і стосуються кожного постраждалого від агресії, як наприклад дії ОМС та ОСББ їх взаємодія щодо надання допомоги чи надання інформації, документування, тощо злочини та прояви терору і військової агресії, це – Постанова Кабінета Міністрів України № 187 від 03 березня 2022 р. [19].

Взаємодія органів місцевого самоврядування з ОСББ є важливим інструментом забезпечення законності, особливо в умовах війни, покликаний гарантувати законність їх діяльності та сприяти дотриманню Конституції та законів України, підзвітності та ефективності діяльності влади. Вдосконалення системи комунікації може призвести до покращення якості життя людей та підвищення довіри до влади.

Взаємодія ОСББ з органами самоврядування має і в ідеалі ґрунтуватися на принципах відповідальності, підзвітності, інформованості, які передбачають,

що органи державної влади несуть відповідальність за свою діяльність перед народом України, Президентом України, Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України та іншими органами державної влади. Відповідальність ОМС в цілому, як юридичної особи.

- Відповідальність посадових осіб ОМС за їхні дії та рішення.

- Відповідальність недержавних службовців за службову діяльність.

Відповідальність об'єднання багатоквартирного будинку органів управління ОСББ це підзвітність органам влади та громадянському суспільству як місцевій громаді:

- підзвітні іншим органам державної влади та громадянському суспільству.

- громадяни мають право на доступ до інформації та на оскарження їхніх рішень та дій.

Для забезпечення законності і відповідальності ОСББ його рішень громади (загальних зборів) та керівництва (правління ОСББ) можливо з боку ОМС за допомогою механізмів контролю:

- Контроль з боку інших органів державної влади.

- Судовий контроль.

- Громадський контроль.

Взаємодія ОСББ та ОМС в умовах пошкодження та руйнування будинку ОСББ регламентується вищезазначеними актами Положеннями Законодавства та підзаконними актами Законодавства України рішеннями ЗМР в розрізі майна БКБ та землі що належить територіальній громаді. Так, ст. 382 Цивільного кодексу України (ЦК України) передбачає, що «спільним майном багатоквартирного будинку є приміщення загального користування (у тому числі допоміжні), несучі, огорожувальні та несуче-огорожувальні конструкції будинку, механічне, електричне, сантехнічне та інше обладнання всередині або за межами будинку, яке обслуговує більше одного житлового або нежитлового приміщення, а також будівлі і споруди, які призначені для задоволення потреб усіх співвласників багатоквартирного будинку та розташовані на прибудинковій території, а також права на земельну ділянку, на якій розташований багатоквартирний

будинок та його прибудинкова територія, у разі державної реєстрації таких прав».

Стаття 1 Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» регламентує права на земельну ділянку, ст. 42 Земельного кодексу України передбачає, що «у разі знищення (руйнування) багатоквартирного будинку майнові права на земельну ділянку, на якій розташовано такий будинок, належні до нього будівлі та прибудинкова територія, зберігаються за співвласниками багатоквартирного будинку».

Є інструменти громадського контролю при взаємодії ОСББ з ОМС :

- Звернення громадян: Громадяни мають право звертатися до органів державної влади з заявами, скаргами та пропозиціями.

- Громадські слухання: Органи державної влади можуть проводити громадські слухання з питань, що стосуються їхньої діяльності.

- Засоби масової інформації: ЗМІ можуть висвітлювати діяльність органів державної влади та критикувати їхні дії.

- Громадські організації: можуть здійснювати контроль за діяльністю органів державної влади, захищати права, інтереси громадян

Згідно із чинним законодавством: Закону України від 23.02.2006 № 3475-IV «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» [29]: передбачає ст. 52–59 «Дисциплінарна та майнова відповідальність державного службовця» Стаття 21 Закону України від 14.10.2014 № 1700-VII «Про запобігання корупції» трактує так: за вчинення корупційних правопорушень відповідні особи притягаються до кримінальної, адміністративної, цивільно-правової та дисциплінарної відповідальності в установленому законом порядку.

Взаємодія органів місцевого самоврядування є важливим інструментом забезпечення законності, підзвітності та ефективності діяльності органів влади і потребує контролю і підвищення ефективності публічного адміністрування. Вдосконалення системи відповідальності може призвести до покращення якості державного управління та підвищення довіри

громадян до влади. Алгоритми дій та дорожня карта дій особи на місці ракетної атаки – є розробками органів державного самоуправління, які забезпечують на місцях наявність координаторів при районних адміністраціях у м. Запоріжжя, та як додаток додані як матеріали праці.

Перспективи подальшого розвитку в цьому напрямку є забезпечення результативності підвищення ефективності і скорочення строків при вирішенні проблем громад, особливо в стані активних бойових дій, інформаційної війни, в умовах сплюгавлення інформації чи колаборації з боку несвідомих громадян, що теж є частиною громади; навчання представників органів державної влади на місцях як то реагування на виклики, вивчення алгоритму дій для інформованості населення чи надання допомоги в умовах критичного стану, аваріях, усунення наслідків обстрілів, розробити і тренувати і наладити алгоритм дій працівниками різних гілок влади, в межах їх повноважень та посад, та консультування представників громади, в тому числі представників груп чи осередків громади таких, як ОСББ.

Список використаної літератури:

1. Мартиненко В. О. Гордієнко В. П. Особливості державного регулювання механізмів розвитку об'єднання співвласників багатоквартирного будинку. Економіка і суспільство. Випуск № 10 «УАБС» Сумського державного університету. Суми. 2017 р. С. 541–546. DOI: https://economyandsociety.in.ua/journals/10_ukr/93.pdf
2. Р. Віктюк. Окремі аспекти діяльності об'єднання співвласників багатоквартирного будинку. Протокол. Юридичний інтернет ресурс. Київ 2023 р. DOI: https://protocol.ua/amp/ua/okremi_aspekti_diyalnosti_ob_ednannya_spivvlasnikov_bagatokvartirnogo_budinku.
3. О. Заславський. Взаємодія ОМС ОСББ та державної влади: чому це важливо? Лабораторія Законодавчих ініціатив. Київ. 2022 р. Парламент № 4 С. 12–15. DOI: <https://parlament.org.ua/analytics/vzayemodiya-oms-osbb-ta-derzhavnoyi-vlady-chomu-cze-vazhlyvo>.
4. М. Теплюк. Децентралізація публічної влади в Україні: взаємодія з громадою та осередками громади як ОСББ: здобутки, проблеми та перспективи. Збірник матеріалів V Міжнародної науково-практичної конференції 12.05.2023 р. Київ, Львів, Щецин. ЛНУ ім. Франка. DOI: <https://ccu.gov.ua>
5. Д. Пирогова, О. Сладкова. Взаємодія між органами місцевого самоврядування та громадянським суспільством у Львові. Звіт за результатами якісного соціологічного дослідження та аналізу документів CEDOS. Дослідження здійснене в рамках проекту «Посилення громадянської участі в українських містах» за підтримки Фондації Чарльза Стюарта Мотта Київ. 2021 р. № 12. С. 39–57. DOI: <https://cedos.org.ua>
6. Мостиська міська рада. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту. Організація ЦЗ в територіальній громаді. Бібліотека офіційних видань). Львів: Мостиська МР, 2021. DOI: <https://mostyskagromada.gov.ua/news/1620887438>.
7. В. Барвіненко, Батанов О. В. Муніципальне право в Україні в умовах російсько-української війни: проблеми реалізації та розвитку. Журнал Політехніка. Дніпро, 2024 р. С 80–91.
8. В. Барвіненко Місцеве самоврядування в Україні у 2024 р. Тенденції і перспективи розвитку. Конституційне та муніципальне право. Журнал Політехніка. № 4 (2024). Дніпро. 2024 р. DOI: <https://journals.politehnica.dp.ua/index.php/1st/article/view/650>
9. Бабій Ю. Ю. Муніципальна влада сучасної України. Вісник Луганського навчально-наукового інститут ім. Е. О. Дідоренка. № 1(2024). Дніпро. 2024 р. DOI: <https://luhbulletin.dnuvs.ukr.education/index.php/main/article/view/164>
10. Гребенюк О. В., Герасименко Ю. М. Як налагодити конструктивний діалог та співпрацю між владою та громадою. Інститут місцевого розвитку. USAID, 2022. DOI: <https://www.mdi.org.ua/images/2022/25-10-22>
11. Шокалова М. С. Як донести власну думку до місцевої влади. Інститут місцевого розвитку. Проект «Громада – влада: діалог, довіра, дія» USAID «Демократичне врядування в Східній Україні», 2024. Київ, вісник MDI. <https://www.mdi.org.ua/biblioteka/publikatsiji>
12. В. В. Оленчин. Співпраця ОСББ з органами місцевого самоврядування. Інститут місцевого розвитку. Проект «Добрі сусіди – одна країна» USAID «Демокра-

- тичне врядування в Східній Україні», 2024. Київ, бібліотека публікацій MDI. <https://osbb-ok.org.ua/libraries/osbb-spiivprasya-z-organami-miscevogo-samovryaduvannya>
13. В. П. Полуянов, Е. І. Полуянова Концессії в теплопостачанні і водопостачанні будинку ОСББ: за і проти. Взаємодія з КП та ОМС [Електронний ресурс]. Вісник Економічної науки України/ Київ. 2019 р.
 14. Конституція України ст. 19 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254>
 15. Закон України від 29.11.2001 № 2866-III «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку» <https://ips.ligazakon.net/document/T012866>
 16. Закон України від 23.02.2006 № 3475-IV «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3475-15>
 17. Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII «Про запобігання корупції» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18>
 18. Закон України «Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та Державний реєстр майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України» № 2923-IX від 23 лютого 2023 р. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2923-20>
 19. брошура ЗМР «Дорожньої карти дій особи на місці ракетної атаки»
 20. брошура ЗМР «Алгоритм дій для осіб, які постраждали внаслідок надзвичайної ситуації».
 21. Постанова Кабінета Міністрів України від 26 березня 2022 р. № 380 «Про збір, обробку та облік інформації про пошкоджене та знищене нерухоме майно внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/380-2022-%D0%BF>
 22. Закон «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» 877-V, редакція від 15.11.2024 р. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16>
 23. НТЦТМ «КОЛЕСО» www.ko-le-so.com
 24. Перший Запорізький центр курси з учбово-вогневій підготовці, тактичній медицині, діям під час черезвичайних ситуацій. <http://1news.zp.ua/ru/u-zaporizhzhzhi-dlya-czivilnogo-naselennya-organizuvali-vijskovij-vishkil/amp/>
 25. Перша домедична допомога в умовах війни Prometheus безкоштовна <https://prometheus.org.ua/prometheus-free/first-aid-during-war/>
 26. Аналогове і цифрове мовлення мультіплекс MX-7 <https://www.zoda.gov.ua/news/65988/>
 27. Постанова Кабінета Міністрів України № 381 від 21 квітня 2023 р. «Про затвердження Порядку надання компенсації для відновлення окремих категорій об'єктів нерухомого майна, пошкоджених внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації, з використанням електронної публічної послуги «Відновлення»» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/381-2023>
 28. Постанова Кабінета Міністрів України № 257 від 12 квітня 2017 р. «Про затвердження Порядку проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/257-2017-%D0%BF>
 29. Постанова Кабінета Міністрів України № 473 від 19 квітня 2022 р. «Про затвердження Порядку виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації, пов'язаних із пошкодженням будівель та споруд» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/473-2022-%D0%BF>
 30. Постанова Кабінета Міністрів України № 600 від 30 травня 2023 р. «Про затвердження Порядку надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна Міністрів України № 600 від 30 травня 2023 р. на». <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/600-2023-%D0%BF>
 31. Постанова Кабінета Міністрів України № 624 від 13 червня 2023 р. «Деякі питання забезпечення функціонування Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/624-2023-%D0%BF>
 32. Постанова Кабінета Міністрів України № 187 від 03 березня 2022 р. «Про забез-

печення захисту національних інтересів за майбутніми позовами держави Україна у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації». <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/187-2022-%D0%BF>

33. Закон України № 417-VIII Документ 417-VIII від 10.11.2023р. «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку». <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/417-19>

Kapelyush K. Effective Interaction of an Association of Apartment Building Co-Owners with Local Governments under Martial Law: Algorithm and Specifics

Improving the system of mutual actions to form a reliable information support for the management of condominiums by the MS authorities in wartime requires the creation of a unified methodology for the consistency of ordering actions as an algorithm. The absence of unified standards for algorithms of actions for condominiums in a given situation in wartime creates difficulties for their efficiency. The creation of unified templates for the transfer of information and appeals from the community, represented by community representatives as HOAs, will ensure greater transparency and facilitate interaction with government and municipal authorities.

In our country, the mechanisms of non-profit management, especially condominiums, have not been sufficiently studied, and as a result, associations face many problems related to the peculiarities of their functioning, which, in turn, affects the organization of communication, information transfer and control over emergency or non-standard situations in condominiums. It is important to develop a transparent algorithm as a mechanism for communication between condominiums and local authorities.

Simple, transparent interaction with MEs and local authorities is a quick and effective solution to eliminate emergencies and disasters, allocate and use budget funds, organize the transfer of information to improve the "fit side", as well as active work with complaints and appeals, community proposals – create an atmosphere of trust in the authorities and encourage residents of condominiums, namely the community, to actively participate in the city's processes.

To increase the efficiency of condominiums, introduce communications using modern information technologies to transmit information and raise public awareness, algorithms for dealing with non-standard situations in the community, especially in the context of military operations, and their automation, such as an algorithm for appeals to local authorities with coordination of the conditions for monitoring appeals and the responsibility of the applicant-executor, are being developed and implemented, which will significantly reduce the impact of the human factor and increase the effective elimination of emergency and man-made situations related to war.

Due to the removal of the state and local governments from the communication of condominium communities, and the removal of local governments from controlling the activities of condominiums, due to their organizational structure on the basis of non-profitability and self-sufficiency of building communities, there is a lack of effective communication between condominiums and local governments, and the social significance of condominiums as a community for the city community is not taken into account, and their effective activities are also important for the city's economy. Effective interaction and communication between local authorities and HOAs allows HOAs to function as a community, which forms and contributes to the level of urban culture of joint local and state governance based on awareness, transparency, and rapid elimination of various emergency and conflict situations, which is the basis for the development of civil society, its cohesion and civic self-identification, especially in times of war.

Improvement of interaction algorithms, such as the processes of communication and transfer of information from the condominium community, and specifically, as a trustee by the chairman of the condominium board, to local authorities in various directions, as a specific form of housing and communal services management, allows not only to have organized communication structures for different cases, operating on the basis of law and control, but also to serve as effective tools for determining the directions of its further development as a system of interaction, which, as a result, will contribute to improving the current state of this area of urban management.

Key words: Association of co-owners of an apartment building; non-profit organization; Local self-government bodies; algorithm of actions for persons affected by the emergency; emergency situation; shelling; roadmap of actions; missile attack, information warfare; collaborator: non-dissemination of information: information silence; military administration; premedical training; control; program; Executive Committee; interaction.